

**J. Herney Ramírez Zapata**

Doctor en Derecho y Ciencias Sociales.

Exprofesor de Derecho Público en las Facultades de  
Derecho de las Universidades Libre de Colombia y  
Santiago de Cali.

Magistrado del Tribunal Contencioso Administrativo  
del Valle del Cauca.

# De lo Contencioso Administrativo

## Doctrina, Legislación y Jurisprudencia

---

Santiago de Cali - Colombia

1970

IMPRESA DEPARTAMENTAL

DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
DOCTRINA, LEGISLACION Y JURISPRUDENCIA

INDICE GENERAL

## PARTE PRIMERA

### IDEA DE LA ADMINISTRACION Y SUS ACTOS

#### CAPITULO PRIMERO

	Pág.
1º—El Estado de Derecho .....	23
a)—Nociones Generales .....	23
b)—Formas de sometimiento del Estado .....	24
c)—Sumisión al Derecho de ciertos actos del Estado .....	24
d)—El sistema del "Rule of Law" o imperio de la ley .....	25
e)—El régimen administrativo .....	26

#### CAPITULO SEGUNDO

2º—Separación de los Poderes Públicos .....	28
3º—Administración Pública .....	31
a)—Nociones Generales .....	31
b)—Concepto objetivo de la Administración Pública .....	32
c)—Concepto subjetivo de la Administración Pública .....	35
d)—Concepto formal de la Administración Pública .....	36
e)—Funciones relacionadas con el Congreso .....	37
f)—Funciones relacionadas con la rama judicial .....	37
g)—Funciones propiamente ejecutivas .....	37

#### CAPITULO TERCERO

4º—El Acto Administrativo .....	40
a)—Nociones Generales .....	40
b)—Concepto, Análisis y Características del Acto Administrativo. . .	42
c)—Clasificación del Acto Administrativo .....	46
Actos de Gestión y Actos de autoridad. - Actos de Gestión Pública y Actos de Gestión Privada. - Actos de autoridad. - Actos de Gestión Pública y Actos de Gestión Privada. - Actos Discrecionales y Actos Reglados. - Actos de Gobierno y Actos de Administración. - Actos Ejecutados en cumplimiento de un servicio Público y Actos ajenos al Servicio Público. - Actos Unilaterales, Bilaterales y Prurilaterales. - Actos Simples y Actos Complejos. - Acto Expreso, Tácito o Presunto.	
5º—El Hecho Administrativo .....	51
6º—La Operación Administrativa .....	52

## CAPITULO CUARTO

Pág.

7º—La responsabilidad de la Administración .....	53
a)—Planteamiento. - Importancia y Evolución del Concepto ...	53
b)—Constantes de la responsabilidad Civil .....	54
c)—Evolución de la responsabilidad Civil .....	55
d)—Condiciones y tipos de responsabilidad .....	56
e)—La responsabilidad de la Administración Pública en el Derecho Moderno . . . . .	58
f)—Quién asume la responsabilidad .....	60
g)—En qué casos surge la responsabilidad de la Administración	62
h)—Como se hace efectiva la indemnización .....	64
i)—Responsabilidad por la ley o acto legislativo. - Frente al Legislador. - Frente al Juez .....	66
j)—Responsabilidad por el Acto Jurisdiccional o Servicio de Justicia . . . . .	68

## CAPITULO QUINTO

8º—La responsabilidad Estatal en nuestro Derecho .....	69
9º—Una responsabilidad de la Administración con Estatuto propio. (La indemnización por trabajos públicos) .....	77
10º—De la responsabilidad en nuestro Derecho por el Acto del Legislador . . . . .	78
11º—De la responsabilidad en nuestro Derecho por el Acto Jurisdiccional o servicio de Justicia .....	79
12º—De la responsabilidad de los Funcionarios Públicos en nuestro Derecho . . . . .	80

## PARTE SEGUNDA

### LA MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

#### CAPITULO PRIMERO

13º—Conceptos Generales . . . . .	85
14º—Acto que puede originar la contienda .....	88
15º—El interés particular afectado. (Derecho Subjetivo) .....	89
16º—Actividad Administrativa discrecional y actividad reglada ..	91

#### CAPITULO SEGUNDO

17º—El Derecho de Petición .....	95
18º—El Procedimiento Gubernativo o "Vía Gubernativa" .....	99
19º—Los recursos Gubernativos. - Agotamiento de la Vía Gubernativa . . . . .	103

## CAPITULO TERCERO

	Pág.
20º—La Revocación directa del Acto Administrativo: Principio General . . . . .	107
21º—Fundamento y elementos de la Revocación . . . . .	111
a)—El interés Público . . . . .	112
b)—La Ilegalidad . . . . .	112
22º—Fundamento y condiciones de la irrevocabilidad . . . . .	114
23º—Irrevocabilidad del acto administrativo por el que se reconocen derechos particulares o subjetivos . . . . .	117
24º—Ciertas Facultades discrecionales de la Administración en la concesión de permisos . . . . .	120
25º—Limitaciones de la potestad revocatoria . . . . .	121

## CAPITULO CUARTO

### CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

26º—Nociones Generales . . . . .	122
27º—Clasificación del Control de la Actividad Administrativa . . . . .	123
28º—Control Político o Parlamentario . . . . .	125
29º—Control Administrativo . . . . .	126
30º—Control Jurisdiccional . . . . .	127

## CAPITULO QUINTO

### LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

31º—Nociones Generales. - Justificación de esta Jurisdicción . . . . .	129
32º—La Jurisdicción Ordinaria y la Contencioso Administrativa . . . . .	131
33º—Bondades de la Jurisdicción atribuída a Tribunales Especiales . . . . .	132
34º—El Consejo de Estado en Francia . . . . .	133
La Sección de lo Contencioso. - La Sección Especial de lo Contencioso. - La Asamblea Pública de lo Contencioso. - Los Comités de Instrucción. - El Ministerio Público. Atribuciones Contenciosas del Consejo de Estado. - Procedimiento ante el Consejo de Estado. - Tribunal de Conflictos.	
35º—El Consejo de Estado en Colombia. - Historia . . . . .	140
Funciones del Consejo de Estado. - Función Consultiva. - Función Colegisladora. - Función Jurisdiccional. - Organización del Consejo de Estado. - Sección Primera. - Sección Segunda. Sección Tercera. - Sección Cuarta. - Sala de Consulta y Servicio Civil. - Ministerio Público. - Tribunal Disciplinario.	

## PARTE TERCERA

### EL CONTENCIOSO DE ANULACION

(Acción Pública u Objetiva)

#### CAPITULO PRIMERO

	Pág.
36º—Nociones del Contencioso de Nulidad .....	151
37º—El Contencioso de Nulidad en nuestra Legislación .....	152
38º—Causales de anulación del Acto .....	156
a)—Violación de la Ley .....	156
b)—La incompetencia . . . . .	158
c)—Los vicios de forma .....	159
d)—Desviación de Poder .....	160
Jurisprudencia . . . . .	162
39º—Justificación Constitucional del Contencioso de Nulidad .....	163
40º—La suspensión Provisional del Acto Administrativo acusado ..	163

#### CAPITULO SEGUNDO

##### CONDICIONES DE ADMISIBILIDAD DE LA ACCION

41º—Quién puede impugnar el Acto .....	166
42º—El Acto impugnado debe emanar del Poder Administrativo ..	172

## PARTE CUARTA

### EL CONTENCIOSO DE PLENA JURISDICCION

(Acción Subjetiva o Particular)

#### CAPITULO PRIMERO

43º—Objeto de la acción .....	177
44º—Requisitos de la acción de Plena Jurisdicción .....	177
45º—Concepto de la "Resolución que pone término a la actuación Administrativa" . . . . .	178
46º—El Silencio Administrativo como fundamento de la acción ..	180
Jurisprudencia . . . . .	181

## CAPITULO SEGUNDO

	Pág.
47º—Derecho Subjetivo vulnerado. - Concepto General .....	184
48º—Carácter del Derecho Subjetivo que da acción Contencioso Administrativa . . . . .	186
49º—El Derecho Subjetivo debe ser compatible con el interés público	188
50º—El Derecho debe ser actual (Derecho adquirido) .....	189
51º—La Suspensión Provisional del acto administrativo cuestionado	189
52º—El Contencioso de Plena Jurisdicción en nuestra legislación ..	190

## CAPITULO TERCERO

### ACTOS DE LA ADMINISTRACION QUE NO DAN ACCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

53º—Actos discrecionales de la Administración Pública .....	198
54º—Los Actos de la Policía Judicial en juicios de Naturaleza Pe- nal o Civil .....	203
55º—Las sanciones disciplinarias a los Funcionarios Públicos ....	204
56º—Actos expresamente excluidos por la Ley .....	205

## CAPITULO CUARTO

### CADUCIDAD DE LA ACCION CONTENCIOSA

57º—Nociones Generales . . . . .	207
58º—Diferencias entre Caducidad y Prescripción .....	208
59º—Fundamento de la Caducidad en nuestro Código Contencioso Administrativo . . . . .	210
60º—En la acción de Anulación .....	212
61º—En la acción de Plena Jurisdicción .....	212
62º—Computación del Término .....	213

## PARTE QUINTA

### LA DEMANDA

## CAPITULO PRIMERO

63º—Características de la Demanda Contencioso Administrativa ..	219
64º—Requisitos formales de la Demanda Contencioso Administra- tiva . . . . .	224

	<i>Pág.</i>
65º—Documentos que se deben acompañar con la demanda . . . . .	226
66º—Rechazo de la demanda que no reúne los requisitos formales	230
67º—La Presentación de la Demanda . . . . .	231
68º—Aceptación y corrección de la Demanda . . . . .	232

## CAPITULO SEGUNDO

### DE LAS EXCEPCIONES

69º—Nociones Generales . . . . .	235
70º—Admisibilidad de las excepciones . . . . .	236
71º—Término para proponer las excepciones . . . . .	237
72º—Sustanciación, prueba y fallo de las excepciones . . . . .	238

## CAPITULO TERCERO

### DE LAS NULIDADES

73º—Concepto General . . . . .	240
74º—Casos de Nulidad en los juicios Contencioso Administrativo . .	241

## CAPITULO CUARTO

### DE LA PRUEBA

75º—Concepto General . . . . .	247
76º—Características propias de la prueba en el Procedimiento Contencioso Administrativo . . . . .	248
77º—Necesidad, Oportunidad y Estimación de la Prueba . . . . .	251
78º—Término Probatorio. - En el Juicio ordinario. - En los Juicios Especiales . . . . .	256
79º—Diversas clases de pruebas . . . . .	258
80º—Autos para mejor proveer . . . . .	259
81º—Clausura del Período de Prueba . . . . .	260
82º—Formulación de los Alegatos . . . . .	260
83º—Citación para Sentencia . . . . .	261

## CAPITULO QUINTO

### DE LA SENTENCIA

84º—Concepto . . . . .	262
85º—La Sentencia Contencioso Administrativa . . . . .	263
86º—Fundamento y Motivación de la Sentencia . . . . .	264
87º—Características de la Sentencia Contencioso Administrativa . .	266

## CAPITULO SEXTO

### DE LOS RECURSOS CONTRA LA SENTENCIA

	Pág.
88º—Recursos que proceden, y término para interponerla .....	267
89º—Sustanciación y Fallo del Recurso .....	269

## CAPITULO SEPTIMO

### DE LA EJECUCION DE LA SENTENCIA

90º—Generalidades . . . . .	271
91º—Naturaleza Jurídica de la Ejecución .....	271
92º—Término en que debe cumplirse la Sentencia .....	272
93º—Procedimiento para el Pago de Obligaciones a cargo de la Administración . . . . .	274

## CAPITULO OCTAVO

### COSTAS - IMPEDIMENTOS - RECUSACIONES

94º—Costas. - Conceptos .....	276
95º—El Estado no puede ser condenado en Costas .....	276
96º—Impedimento y Recusación. - Concepto .....	278
97º—Causales de Impedimentos y Recusaciones .....	278
98º—Sustanciación y Resolución del Incidente .....	280
99º—Jurisprudencia . . . . .	280

## PARTE SEXTA

### CAPITULO PRIMERO

#### DEL PROCEDIMIENTO

100º—Nociones Generales .....	287
101º—El Procedimiento Ordinario .....	288
102º—Papel para la Actuación .....	289
103º—Papel para el reparto .....	290
104º—Remisión de Expediente y Pago de Portes .....	291
105º—Acumulación de Procesos .....	292
106º—Las Instancias ante los Tribunales .....	292
107º—Las Instancias ante el Consejo de Estado .....	292

## CAPITULO SEGUNDO

	Pág.
108º—Los Juicios Especiales .....	294
109º—Competencia de Facultades Administrativas entre las Entidades Políticas .....	294
110º—Competencia de Jurisdicción .....	296
111º—Revisión de Cartas de Naturaleza .....	298
112º—Pensiones, Recompensas, Sueldos de Retiro, Jubilaciones y otros Reconocimientos .....	301
113º—Revisión de los Reconocimientos .....	306
114º—Juicios Electorales .....	309
Jurisprudencia .....	314
115º—Juicios sobre Impuestos .....	314
Jurisprudencia .....	316
116º—Juicios por Jurisdicción Coactiva .....	317
117º—Jurisdicción Coactiva en lo Nacional .....	321

## CAPITULO TERCERO

118º—De los Contratos Administrativos .....	325
119º—Celebración de Contratos Administrativos y Revisión de éstos .....	329
120º—Indemnización por Trabajos Públicos .....	333
121º—Jurisprudencia del Consejo de Estado .....	337
a)—Que se entiende por Trabajo Público .....	337
b)—Elementos que configuran la responsabilidad; .....	337
c)—La responsabilidad de la Administración surge de la Ley; .....	337
d)—Obligación de indemnizar a cargo del Estado; .....	338
e)—Condiciones para el éxito de la acción; .....	339
f)—A quién se le puede exigir indemnización; .....	339
g)—No se requiere que el daño se ocasione por ocupación, el daño puede ser indirecto .....	339
122º—Actos del INCORA y la Jurisdicción Contencioso Administrativa .....	340
123º—Adquisición de tierras de propiedad privada por el INCORA .....	341
BIBLIOGRAFIA .....	355